

# Vom weißen Blatt zur strukturierten Leistungsbeschreibung – KI-gestützte Erstellung von ToR-Entwürfen in der Beschaffung der GIZ



Gewinner BME-Award „Innovation schafft Vorsprung 2026“ für öffentliche Auftraggeber

09.06.2026

Jury-Präsentation

Nicolas Dostert, GIZ, AI-Spezialist

Laurenz Büschel, GIZ, Systemverantwortung Beschaffungssysteme

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

# Wer wir sind

- Gemeinnützige GmbH
- Bundesrepublik Deutschland alleinige Gesellschafterin
- Internationale Zusammenarbeit für nachhaltige Entwicklung und Bildungsarbeit
- Auftraggeber + Partner: BMZ (70%), AA, BMU, etc. sowie EU, UN, Stiftungen, Regierungen, Unternehmen
- Projekte / Beratungssektoren: Bildung, Gesundheit, Good Governance und Finanzen, Erneuerbare Energien, Nothilfe, Verkehr etc.
- **GIZ\*** in Zahlen: Sitz in Bonn und Eschborn, Geschäftsvolumen 2025: rund 4 Milliarden Euro
- Ca. 25.000 Mitarbeitende in 120 Ländern
- **Zentrale Beschaffung (Abteilung „Einkauf und Verträge“):** Vergabevolumen inkl. Finanzierungen 2025: rund 2 Milliarden Euro, ca. 240 Beschaffende in der Zentrale



\* Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

# Sustainable Development Goals (SDG)



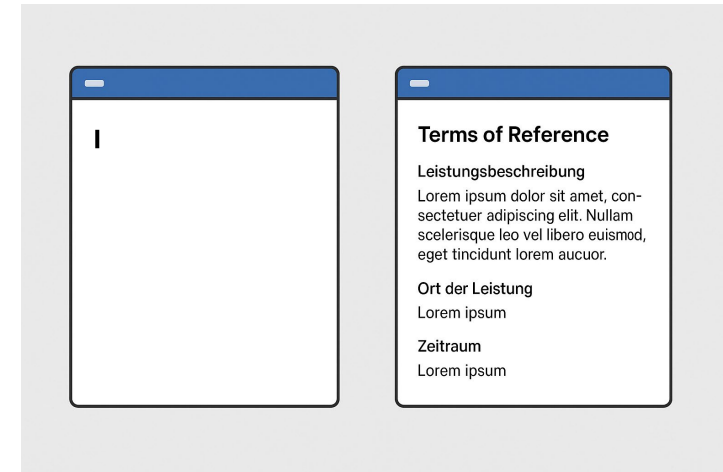
Jede Maßnahme der GIZ Entwicklungs-Zusammenarbeit wird bis zu zehn SDGs zugeordnet

# Das „Problem“: Das leere Blatt – der unterschätzte Zeitfresser

- Leistungsbeschreibung ist Herzstück jeder Ausschreibung
- Sie muss Anforderungen eindeutig, vergleichbar und verständlich beschreiben.

**vs.**

- Der erste Entwurf kostet viel Zeit – trotz vorhandener Vorlagen und Formulierungshilfen.



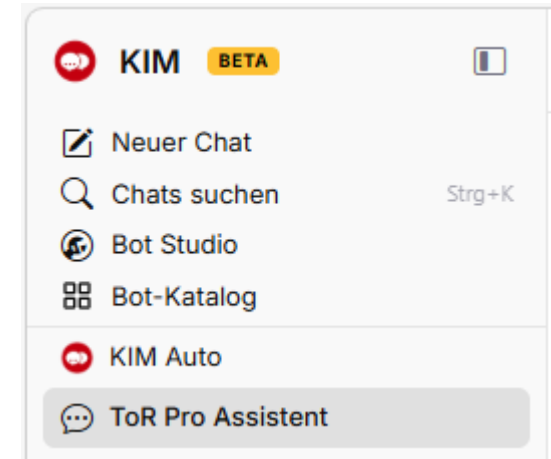
# Unser Team + Projektansatz

- **Kein förmliches Projekt**
- **Umsetzung parallel zum Tagesgeschäft**
  - Keine zusätzlichen Projektmittel
  - Nutzung vorhandener Infrastruktur
  - Eigenentwicklung (Entwicklungsumgebung Microsoft Azure)
- **Interdisziplinäres Team**
  - aus IT, Beschaffung und Methodenbereich



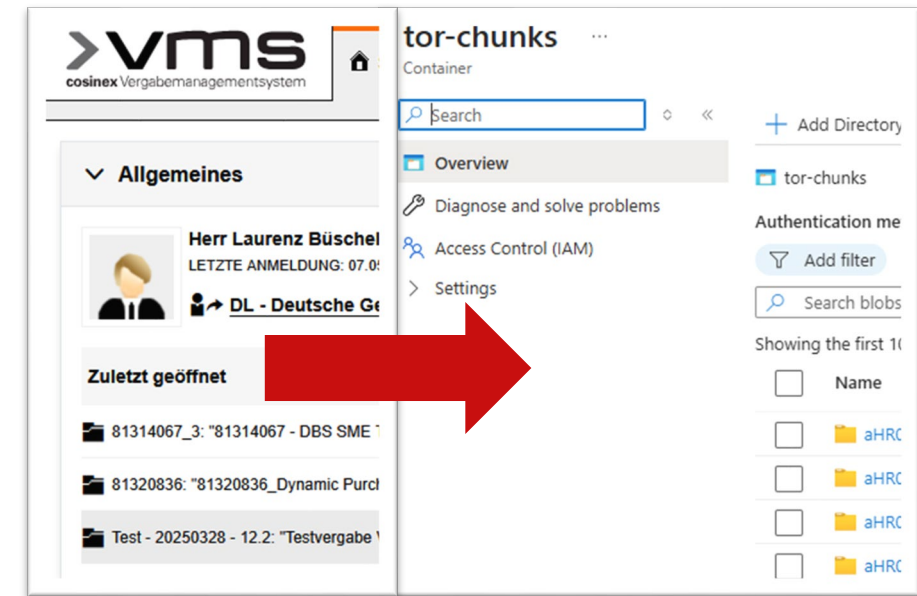
# Die zugrundeliegende Technik: „KIM“

- GIZ-interner Chatbot (Basis ChatGPT)
- KIM
  - Plattform für alle internen KI-Dienste
  - Dialogbasiert
  - Intern abgeschottet + datenschutzkonform
  - Kapitelweise ToR-Erstellung
  - Word-/Pdf-Export



# Die Datenbasis für KIM: VMS-Daten

- Rund 50 000 ToR-Dokumente
- aus Zehntausenden von elektronischen Vergabeverfahren
- Alles produktive Ausschreibungen aus dem VMS, seit 2018
- Bereitgestellt von unserem VMS-Provider Cosinex



# Erste vorsichtige Bilanz



! KIM gibt eine fundierte **Starthilfe** – aber der finale Entwurf muss **immer geprüft und angepasst** werden. Die Qualitätssicherung liegt in der Hand der Fachbereiche.

- **KI ist nie perfekt – liefert aber echten Mehrwert für GIZ**
- Rund **1 200 ToRs** wurden bislang mit KIM-Hilfe GIZ-weit aufgesetzt
- KIM spart Zeit beim Einstieg, fördert Struktur und Konsistenz
- **Menschliche Qualität bleibt unverzichtbar**
  - Fachliche Prüfung und Verantwortung bleiben beim Menschen
  - Nutzende behalten Verantwortung und Kontrolle
  - Das Zusammenspiel von KI und Fachkompetenz ist der Schlüssel

# Übertragbarkeit – was braucht es dafür?

## 1. Fachliche Grundlage

- eigene Vorlagen und Qualitätsstandards

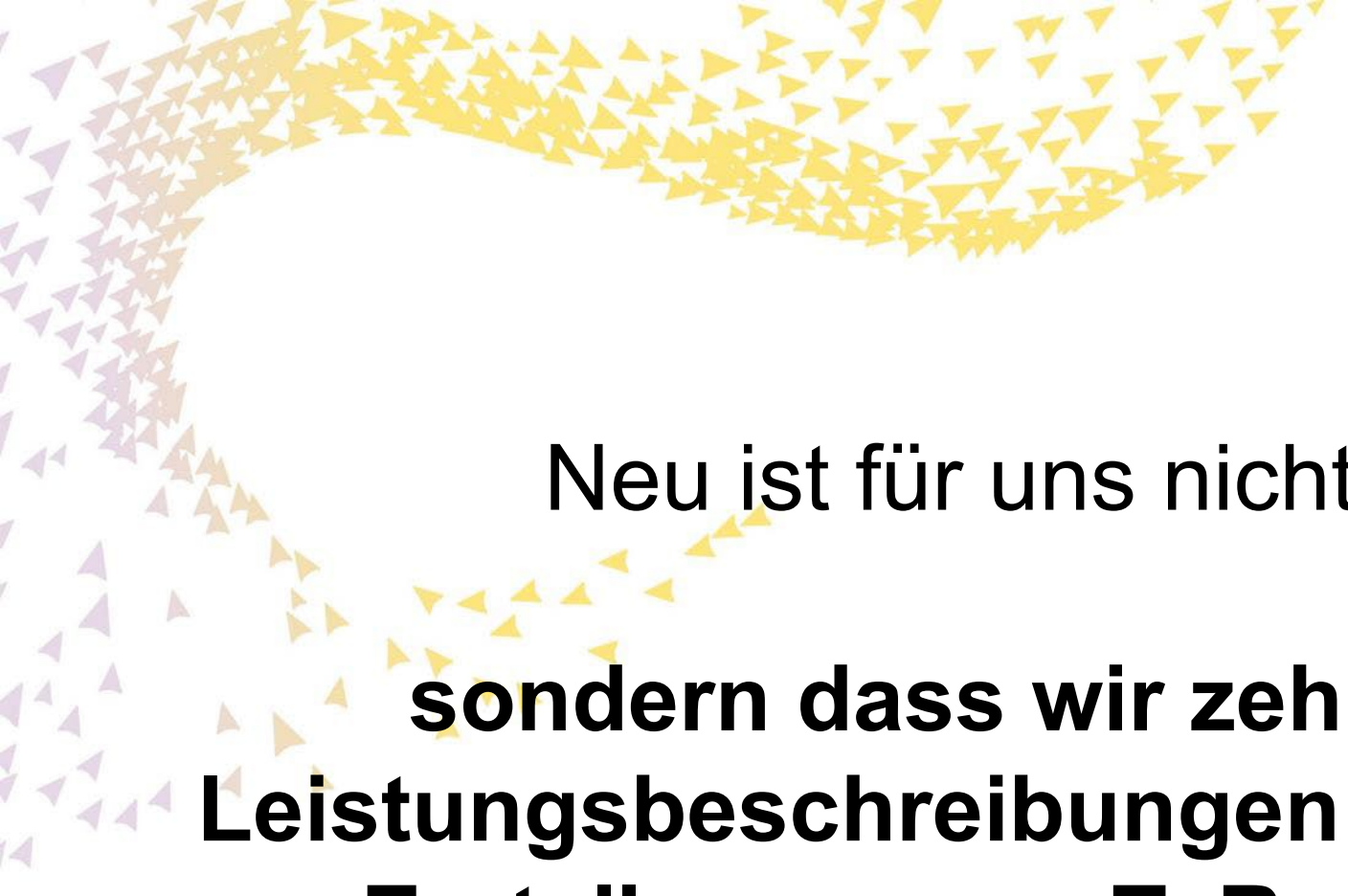
## 2. Prozessuale Einbindung

- **Zusammenspiel von Fachseite und Beschaffung**
- Beschaffung prüft Struktur, Vergabereife und Neutralität der ToR
- gemeinsame Arbeit an Entwürfen

## 3. Technische Grundlage

- **vertrauenswürdige KI-Infrastruktur + Arbeitsräume**
- geschützter Umgang mit organisationsinternen Daten
- Retrieval/RAG oder vergleichbarer Ansatz
- Kommerzielle (Microsoft), oder Open-Source-Lösungen (Mistral 7B, Llama)

# Präsentation der Lösung



Neu ist für uns nicht die KI selbst,  
**sondern dass wir zehntausende reale  
Leistungsbeschreibungen systematisch für die  
Erstellung neuer ToRs nutzbar machen.**

# 1. Einstieg

Eckdaten der geplanten Vergabe – je präziser, desto besser der Output

The screenshot displays the 'ToR Pro Assistant' interface. On the left is a sidebar with navigation options: 'Neuer Chat', 'Chats suchen', 'Bot Studio', 'Bot-Katalog', 'KIM Auto', and 'ToR Pro Assistant'. Below this is a list of chats under 'DIESEN MONAT'. The main window is titled 'ToR Pro – Vollständige Leistungsbeschreibung' and contains a form with the following fields:

- Vertragstyp / Template:** 'Unter EU-Schwellenwert'
- Sprache:** 'Deutsch (DE)'
- Titel der Leistungsbeschreibung:** 'Wasser für landwirtschaftliche Produktion - Stärkung der länd'
- Projektnummer / Kostenstelle:** '16.2115.0-001.00 Stärkung ländlicher Entwick'
- Vertragsart:** 'Dienstleistungsvertrag (DLV)'
- Land / Region:** 'Norduganda'
- Sektor:** 'Förderung der Ländlichen Entwicklung in Ug.'
- Laufzeit:** 'von 01/2027 bis 02/2032 (5 Jahre und 2 Mor'
- Budget (max. 25.000 EUR):** '1500000'
- Beschreibung / Kontext:** A text area containing a detailed description of the project: 'Die TZ-Maßnahme "Förderung der Ländlichen Entwicklung" zielt darauf ab, die agrarbasierte Entwicklung der ländlichen Wirtschaft in ausgewählten Regionen Nordugandas zu verbessern. Das soll in einem Mehrebenen- und Multiakteurs-Ansatz in fünf komplementären Outputs) erreicht werden. Output 1 "Kapazitäten für lokale agrarbasierte Wirtschaftsentwicklung" zielt auf die Stärkung der Kapazitäten öffentlicher Institutionen, der Zivilgesellschaft und des Privatsektors für die Förderung einer agrarbasierten lokalen Wirtschaftsentwicklung (ED) ab. Im Output 2 "Markenanteils-Marktingstrategien" wird die...

At the bottom of the form are three buttons: 'Schließen', 'Einstellungen speichern', and 'ToR generieren'.

## 2. KIM arbeitet ...

Warten, bis alle neuen Kategorien erstellt sind

**KIM**

**ToR Pro – Wasser für landwirtschaftliche Produktion - Stärkung der ländlichen Entwicklung in Norduganda - Handlungseid 5**  
DE · 16.2115.0-001.00 Stärkung ländlicher Entwicklung in Norduganda · Norduganda · Förderung der Ländlichen Entwicklung in Uganda

ToR Pro wird generiert... **0 / 9**

**KIM**

**ToR Pro – Wasser für landwirtschaftliche Produktion - Stärkung der ländlichen Entwicklung in Norduganda - Handlungseid 5**  
DE · 16.2115.0-001.00 Stärkung ländlicher Entwicklung in Norduganda · Norduganda · Förderung der Ländlichen Entwicklung in Uganda

ToR Pro wird generiert... **4 / 9**

<b>Kontext</b>	<b>Aufgabenstellung</b>	<b>Konzeption</b>
<b>Personalkonzept</b>	<b>Kalkulation</b>	<b>Beiträge</b>
<b>Angebotsformat</b>	<b>Option</b>	<b>Datenschutz &amp; Anlagen</b>

# 3. Erster Wurf

- 1. Kollaboration
- 2. Formulierungshilfen
- 3. Platzhalter
- 4. Kontextuelle Prompts & Verbesserungen
- 5. Ausgabe als Pdf
- 6. Neun feste Kategorien

ToR Pro Assistent

Geteilt mit Nicolas Intern

1 TEILNEHMER

ToR Pro – Wasser für landwirtschaftliche Produktion - Stärkung der ländlichen Entwicklung  
DE · 16.2115.0-001.00 Stärkung ländlicher Entwicklung in Norduganda · Norduganda · Förderung der Ländlichen Entw

Speichern 5 PDF exportieren Neu generieren

6 Kontext Aufgabenstellung Konzeption Personalkonzept Kalkulation Beiträge Angebotsformat Option Daten

1. KONTEXT

Hintergrund (z. B. Kurzbeschreibung des Projekts) und Ausgangssituation, insbesondere Ziele der ausgeschriebenen Leistungen. 2

**Hintergrund des Projekts (Kurzbeschreibung, Sektor, Land/Region)**

Das Vorhaben „Stärkung der ländlichen Entwicklung in Norduganda“ (PN: 16.2115.0-001.00) verfolgt das Ziel, die agrarbasierte Entwicklung in ausgewählten Distrikten Nordugandas zu verbessern. Es adressiert zentrale Engpässe in ländlichen

Kürzen Erweitern Verbessern  
Formeller Vereinfachen 4

Eigene Anweisung...

... und Multiakteurs-Ansatz mit fünf komplementären Leistungsumfang bezieht sich auf Handlungsfeld/Output 5 „Wasser für Punkt liegt im Bereich ländliche Entwicklung und Landwirtschaft mit einem sserung in Klein- und Kleinstbetrieben sowie integriertes s sind ausgewählte Distrikte in Norduganda, u. a. Kitqum, Agago, Lira, Oyam, Dokolo und Amolatar [ggf. Aktualisierung/Ergänzung weiterer Distrikte nach Abstimmung mit dem Auftraggeber]. 3

**Ausgangssituation (aktuelle Herausforderungen, Defizite)**

Die landwirtschaftliche Produktivität und Resilienz in Norduganda bleiben trotz vorhandener Potenziale gering. Wiederkehrende

# 4. Kategorien (1)

## Feste Struktur der ToR

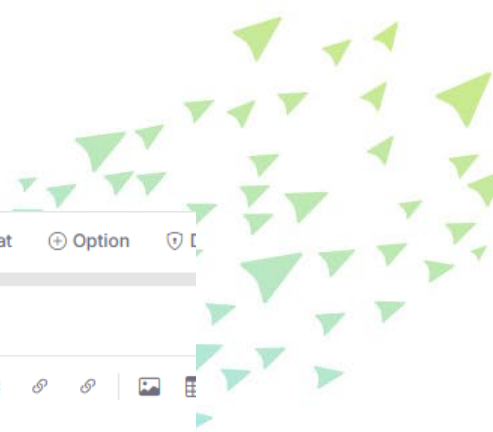
1. **Kontext**
2. **Aufgabenstellung**
3. **Konzeption**
4. **Personalkonzept**
5. Kalkulation
6. Beiträge
7. Angebotsformat
8. Option
9. Datenschutz & Anlagen

The screenshot displays a software interface for creating a ToR (Terms of Reference) document. The interface is divided into four main sections, each marked with a red circle and a number:

- 1. KONTEXT**: The first section, currently selected in the top navigation bar.
- 2. AUFGABENSTELLUNG**: The second section, containing a redaction notice: "Fakultativ: Angaben zu alternativer oder zusätzlicher Berichterstattung." and a heading "Meilensteine".
- 3. KONZEPTION**: The third section, containing a redaction notice: "Beispielsweise: Berücksichtigung von Querschnittsthemen (bspw. Gleichberechtigung der Geschlechter, Genderquote), V-Studie." and a heading "3. Konzeption". Below it, there is a sub-section "3.1 Fachlich-methodische Konzeption" with a "Strategie (1.1)" and "Auseinandersetzung mit der Aufgabenstellung (1.1.1)".
- 4. PERSONALKONZEPT**: The fourth section, containing a heading "Qualifikationen (Bewertungsschema):" and a list of requirements: "(2.1.1) Ausbildung: Hochschulabschluss MSc oder höher in Agrarwissenschaften, Was Bewässerungs-/Hydraulikingenieurwesen oder verwandten Disziplinen; Zusatzqualifik PRINCE2, PMP) wünschenswert." and "(2.1.2) Sprache: Deutsch B2, Englisch C1, vorzugsweise Luo/Langi oder eine weitere r...".

On the right side of the interface, there is a table with the following content:

Termin/Ort/Verantwortlich
[MM/2027] / [Distrikte Norduganda] / AN-Projektleitung
[MM/2027] / [Distrikte] / Technisches Team AN



# 5. Kategorien (2)

## Feste Struktur der ToR

1. Kontext
2. Aufgabenstellung
3. Konzeption
4. Personalkonzept
5. Kalkulation
6. Beiträge
7. Angebotsformat
8. Option
9. Datenschutz & Anlagen

5. KALKULATION

Bewässerung/Wasserressourcen			
KZFK-Pool (national/regional)			[3]
Summe			-

Mengengerüst – Reisekosten

Position	Menge	Einheit	Ansatz
Tagegeld (per diem)	[60]	Reisetage	gem. BMF-Höchstsatz Uge [xx €/Tag]
Übernachtungsgeld	[45]	Nächte	tats. Kosten gg. Nachweis bzw. BMF-Pauschale [xx €/Nacht]

6. BEITRÄGE

Die u. g. Punkte sind nur als Beispiele zu verstehen; es sind nur konkrete Leistungen anzugeben.

Es ist vorgesehen, dass die AG und/oder andere Akteure folgende Leistungen zur Verfügung stellt:

- Arbeitsplätze in GIZ-Räumlichkeiten in Gulu/Lira und nach Verfügbarkeit temporäre Desk-Spaces in den Distriktverwa
- Ziele
- Trans

7. ANGEBOTSFORMAT

Falls externe Inhalte (Links) ausnahmsweise Teil des Fachangebots sind, sind diese anzugeben.

### 7. Vorgaben zum Format

- Gliederung des Angebots
  - Die Gliederung des Angebots hat der Gliederung des Leistungsvertrags zu entsprechen und eindeutig zu referenzieren.

8. OPTION

### 8. Option

#### 8.1 Art und Umfang

Es besteht die Option, dass nach Abschluss der ausgeschriebenen Leistungen die Aufgabenstellung in ihren wesentlichen Elementen fortgeführt bzw. erweitert wird.

- Fortführung der technischen Beratung zu Klein- und Kleinbewässerungssystemen (z. B. Tröpfchenbewässerung, Solarwasserp

9. DATENSCHUTZ & ANLAGEN

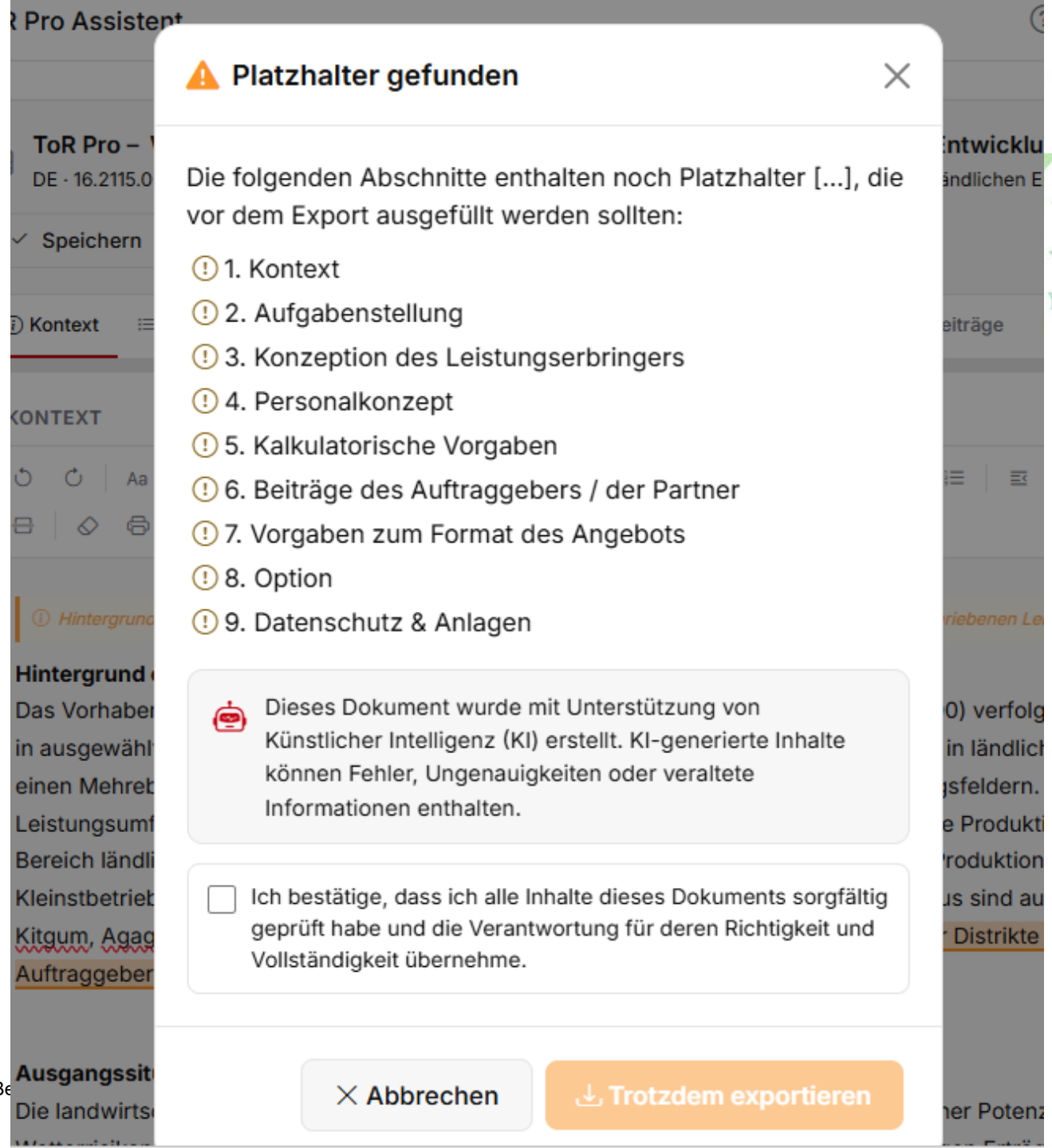
Die Bestimmungen zu Datenschutz und Informationssicherheit der derzeit aktuellen AVB finden Anwendung.

### 9. Auftragsverarbeitung personenbezogener Daten

Für diesen Dienstleistungsvertrag gelten die Bestimmungen zum Datenschutz und zur Informationssicherheit gemäß den jeweils aktuellen

## 6. Qualitätssicherung


Hinweis auf fehlende  
Angaben (kann notfalls auch  
ignoriert werden)



**⚠ Platzhalter gefunden** ✕

Die folgenden Abschnitte enthalten noch Platzhalter [...], die vor dem Export ausgefüllt werden sollten:

- ⚠ 1. Kontext
- ⚠ 2. Aufgabenstellung
- ⚠ 3. Konzeption des Leistungserbringers
- ⚠ 4. Personalkonzept
- ⚠ 5. Kalkulatorische Vorgaben
- ⚠ 6. Beiträge des Auftraggebers / der Partner
- ⚠ 7. Vorgaben zum Format des Angebots
- ⚠ 8. Option
- ⚠ 9. Datenschutz & Anlagen

 Dieses Dokument wurde mit Unterstützung von Künstlicher Intelligenz (KI) erstellt. KI-generierte Inhalte können Fehler, Ungenauigkeiten oder veraltete Informationen enthalten.

Ich bestätige, dass ich alle Inhalte dieses Dokuments sorgfältig geprüft habe und die Verantwortung für deren Richtigkeit und Vollständigkeit übernehme.

✕ Abbrechen **↓ Trotzdem exportieren**

# 7. Export

Pdf-Export ist Standard,  
Ausgabe als Text auch  
möglich (um es bei Bedarf in  
Dritt-Software weiter zu  
verfeinern)

[CONFIDENTIAL] Leistungsbeschreibung (ToR) für die Beschaffung von  
Dienstleistungen - bis 20.000 EUR

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH


Wasser für landwirtschaftliche Produktion - Stärkung der  
ländlichen Entwicklung in Norduganda - Handlungsfeld 5

Projektnummer/  
Kostenstelle: 16.2115.0-001.00 Stärkung  
ländlicher Entwicklung in Norduganda

**⚠ Platzhalter gefunden** ✕

Die folgenden Abschnitte enthalten noch Platzhalter [...], die vor dem Export ausgefüllt werden sollten:

1. Kontext
2. Aufgabenstellung
3. Konzeption des Leistungserbringers
4. Personalkonzept
5. Kalkulatorische Vorgaben
6. Beiträge des Auftraggebers / der Partner
7. Vorgaben zum Format des Angebots
8. Option
9. Datenschutz & Anlagen

 Dieses Dokument wurde mit Unterstützung von Künstlicher Intelligenz (KI) erstellt. KI-generierte Inhalte können Fehler, Ungenauigkeiten oder veraltete Informationen enthalten.

Ich bestätige, dass ich alle Inhalte dieses Dokuments sorgfältig geprüft habe und die Verantwortung für deren Richtigkeit und Vollständigkeit übernehme.

✕ Abbrechen ↓ Trotzdem exportieren

Leistungsbeschreibung (ToR) für die Beschaffung von Dienstleistungen - bis 20.000 EUR

Projektnummer/  
Kostenstelle: 16.2115.0-001.00 Stärkung  
ländlicher Entwicklung in Norduganda

Leistungsvertrag

da

der Ländlichen Entwicklung in Uganda

27 bis 02/2032 (5 Jahre und 2 Monate)

R


g von Dienst- und Werkleistungen

**Land/Region)**  
orduganda" (PN: 16.2115.0-001.00) verfolgt das Ziel, die agrarbasierte  
verbessern. Es adressiert zentrale Engpässe in ländlichen  
Multiakteurs-Ansatz mit fünf komplementären  
leistungsumfang bezieht sich auf Handlungsfeld/Output 5 „Wasser für  
kt liegt im Bereich ländliche Entwicklung und Landwirtschaft mit einem

Fokus auf klimaintelligente Produktionssysteme, Bewässerung in Klein- und Kleinstbetrieben sowie integriertes Wasserressourcenmanagement. Geographischer Fokus sind ausgewählte Distrikte in Norduganda, u. a. Kitgum, Agago, Lira, Oyam, Dokolo und Amolatar [ggf. Aktualisierung/Ergänzung weiterer Distrikte nach Abstimmung mit dem Auftraggeber].

**Ausgangssituation (aktuelle Herausforderungen, Defizite)**  
Die landwirtschaftliche Produktivität und Resilienz in Norduganda bleiben trotz vorhandener Potenziale gering. Wiederkehrende Klima- und Wetterrisiken (unregelmäßige Niederschläge, Dürren, Starkregeneignisse) beeinträchtigen Erträge und führen zu





Unser Ziel war,  
aus dem leeren Blatt  
einen guten, strukturierten Einstieg zu machen